

3. NAPIREND

Ügyiratszám: 1334/2014.

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2014. november 24-i nyilvános ülésére

Tárgy: A helyi adókról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata
Előterjesztő: Kiss Csaba polgármester
Előkészítette: Scher Péterné adóügyi ügyintéző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Szentantalfa község Önkormányzata Képviselő-testülete által alkotott 10/2012.(XII.01.) önkormányzati rendelettel szemben a Veszprém Megyei Kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásban történő vizsgálata alapján törvényességi felhívással élt, melyet mellékelünk.

A Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya kifogásolta, hogy

1./ Az önkormányzati rendelet 5. § b) és d) pontjában a Képviselő-testület az építményadó megfizetése alóli mentességet az állandó bejelentett lakóhellyel rendelkező adóalanynak állapítja meg. A helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. 4-6. §-a alapján az építményadó vagyoni típusú adó, amely az önkormányzat illetékességi területén lévő lakáshoz és a nem lakás célját szolgáló épülethez, épületrészhez, mint adótárgyhoz kapcsolódik. A mentességet is az adótárgyhoz kötötten kell megállapítani. Ez az építményadónál akkor jogszerű, ha a jogosultság feltételéül az adótárgy tényleges, életvitelszerű használatát jelöli meg a jogalkotó.

2./ A rendelet 5.§-a szerint az adóbevallás 2014. adóévtől is az önkormányzati adóhatóság által rendszeresített nyomtatványon nyújtható be. A Htv. 42/C. §(1) bekezdése alapján az önkormányzati rendeleti mentességre, kedvezményre nem jogosult, vagy azt igénybe venni nem szándékozó adóalany, az adóbevallás benyújtására kötelezett személy az építményadójáról szóló adóbevallási kötelezettségét az önkormányzati adóhatóságok által rendszeresíthető bevallási, bejelentési nyomtatványok tartalmáról szóló 35/2008. (XII.31.)PM rendelet szerinti, az adóalany az adónemre vonatkozó központi bevallási nyomtatványon is teljesítheti. Az önkormányzati rendeleten az adóbevallás nyomtatványának kizárólag az önkormányzati adóhatóság által rendszeresített iratra történő szűkítése jogszabálysértő.

3./ A rendelet 9. §-a és a telekadót szabályozó rendelkezései vonatkozásában adómentességet állapít meg. A kedvezményezeti körből azonban a vállalkozók nem lettek kivonva, ez a szabályozás ellentétes a helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. 7. § e) pontjával. Ugyanis a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete után építményadó, telke utáni telekadó megállapítása során az önkormányzat adómegállapítási joga nem terjed ki a mentességek, kedvezmények további mentességekkel, kedvezményekkel történő kibővítésére.

4./ A képviselő-testület bevezette az építményadót és a magánszemélyek kommunális adóját is. Mindkét adónem esetén az adókötelezettség kiterjed a Htv. 11. §. (1) bekezdése és a 24. §-a szerint az önkormányzat illetékességi területén lévő lakásra, azaz az ingatlan tulajdonra, ingatlanhoz tartozó vagyoni értékű jogra. Ezért építményadó és magánszemélyek kommunális adójának egyidejű kivetéscsökkentés alkalmazni kell a Htv. 7. §. a) pontját. A képviselő-testület adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az adóalanyt egy meghatározott adótárgy esetében csak egyféle adófizetésre kötelezheti.

Javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy elfogadva a törvényességi felhívást, vizsgálja felül önkormányzati rendeletét.

1. ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján, mint a jogszabály előkészítője az alábbi előzetes hatásvizsgálatot végeztem el a szabályozás várható következményeiről, melyről most tájékoztatom a képviselő-testületet.

A tervezett jogszabály hatásai:

- a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:
 - társadalmi hatása: nem jelentős,
 - gazdasági hatása: nem jelentős,
 - költségvetési hatása: nem jelentős,
- b) környezeti és egészségi következmények:
 - nincsenek,
- c) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
 - az adminisztratív hatás nem jelentős.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

- a rendelet megalkotása kötelező,
- a rendelet elmaradásának következménye: törvényességi észrevétel lehet a rendeletmódosítás elmulasztása miatt.

A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek:

- a személyi feltétel: rendelkezésre áll.
- szervezeti feltétel: rendelkezésre áll.
- tárgyi feltétel: rendelkezésre áll.
- pénzügyi feltétel: rendelkezésre áll.

2. INDOKOLÁS

A változtatások törvényességi megfelelés miatt szükségesek, a Veszprém Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztályával történt egyeztetés során kerültek megállapításra azon rendeleti részek, mely a törvényességnek való megfelelés okán köteles az Önkormányzat módosítani.

A rendeletnek nincs európai uniós joggal kapcsolatos összehangolási és egyeztetési vonatkozása.

3. VÉLEMÉNYEZTETÉS

A rendelet tervezetét kötelező véleményeztetési kötelezettség nem terheli.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a stabilitási törvény rendelkezései értelmében adókötelezettséget megállapító, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. A 2015. január 1-jétől érvényesíteni kívánt ilyen változtatások miatt a rendeletet november végéig meg kell tárgyalni, december 1. napjáig ki kell hirdetni.

Javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek a rendelet-tervezet megvitatását és elfogadását.

HATÁROZATI JAVASLAT

Szentantalfa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló rendelet-tervezetet elfogadta és ___/2014. (__.__.) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Szentantalfa, 2014. november 20.


Kiss Csaba
polgármester





VESZPRÉM MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL
KORMÁNYMEGBÍZOTT

Ügyszám: VEB/004/1349/2014.
Ügyintéző: dr. Lohonyai Bernadett
Telefonszám: 88/620-047

Tárgy: Törvényességi felhívás

**Szentantalfa Község Önkormányzata
Képviselő-testülete**

Szentantalfa
Fő utca 39.
8272

Tisztelt Képviselő-testület!

Szentantalfa Község Önkormányzata Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) által alkotott, a helyi adókról szóló 10/2012. (XII. 01.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) törvényességi felügyeleti eljárásban történő vizsgálata alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontja, illetve 134. § (1) bekezdésében biztosított hatáskörömben eljárva

törvényességi felhívással

élek.

A Rendelet 5. § b) és d) pontjában a Képviselő-testület az építményadó megfizetése alóli mentességet az „*állandó bejelentett lakóhellyel*” rendelkező adóalanyak állapítja meg. A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 4-6. §-a alapján az építményadó vagyoni típusú adó, amely az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épülethez, épületrészhez, mint adótárgyhoz kapcsolódik. Az adómentességet is az adótárgyhoz kötötten kell megállapítani. Ez az építményadónál akkor jogszerű, ha a jogosultság feltételül az adótárgy tényleges, életvitelszerű használatát jelöli meg a jogalkotó. Ezen szempontnak a Rendelet hivatkozott rendelkezése nem felel meg, ezért törvénytértő.

A Rendelet 6. §-a , 10. §-a és 15. §-a szerint az adóbevallás 2014. adóévtől is az önkormányzati adóhatóság által rendszeresített nyomtatványon nyújtható be. A Htv.

42/C. § (1) bekezdése alapján az önkormányzati rendeleti mentességre, kedvezményre nem jogosult, vagy azt igénybe venni nem szándékozó adóalany, az adóbevallás benyújtására kötelezett személy az építményadóról, a telekadóról, a magánszemély kommunális adójáról, a helyi iparüzési adóról szóló adóbevallási kötelezettségét az önkormányzati adóhatóságok által rendszeresíthető bevallási, bejelentési nyomtatványok tartalmáról szóló 35/2008. (XII. 31.) PM rendelet szerinti, az adónemre vonatkozó bevallási nyomtatványon (azaz ún. központi nyomtatványon) is teljesítheti. A fentiek miatt az adóbevallás nyomtatványának kizárólag az önkormányzati adóhatóság által rendszeresített iratra szűkítése jogszabálysértő.

A Rendelet 9. §-a és a telekadót szabályozó rendelkezései vonatkozásában adómentességet állapít meg. A kedvezményezett körből azonban a jogalkotó nem vonta ki a vállalkozókat, ez a szabályozás pedig ellentétes a Htv. 7. § e) pontjával. A Htv. hivatkozott rendelkezése szerint a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó megállapítása során az önkormányzat adómegállapítási joga nem terjed ki a Htv. második részében meghatározott mentességeknek, kedvezményeknek további mentességekkel, kedvezményekkel való kibővítésére. A fentiek alapján a Rendelet hivatkozott előírása törvénysértő.

A Képviselő-testület bevezeti az építményadót és a magánszemélyek kommunális adóját is. Mindkét adónem esetén az adókötelezettség kiterjed a Htv. 11. § (1) bekezdése és 24. §-a szerint az önkormányzat illetékességi területén lévő lakásra, azaz az ingatlan tulajdonra, ingatlanhoz tartozó vagyoni értékű jogra (Htv. 4. § a) pont). Ezért építményadó és magánszemélyek kommunális adójának egyidejű kivetése esetén alkalmazni kell a Htv. 7. § a) pontját. *„A Képviselő-testület adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az adóalanyt egy meghatározott adótárgy esetében csak egyféle adó fizetésére kötelezheti.”* Fentiekkel ellentétes a Rendelet szabályozása (Rendelet 2. és 4. alcím), mert magánszemélynek az ingatlan tulajdona tekintetében mind az építményadót, mint a magánszemélyek kommunális adóját meg kell fizetnie.

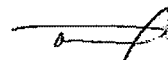
Felhívom a Képviselő-testületet, hogy legkésőbb 2014. november 30-ig a hivatkozott törvénysértések megszüntetéséről intézkedni, s intézkedéséről, továbbá egyet nem értése esetén annak indokolásáról írásban tájékoztatni szíveskedjen.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a fenti határidő eredménytelen leteltét követően az Möt. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben döntök.

A döntés előkészítése során figyelembe kell venni a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-át, amely előírja, hogy a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

Veszprém, 2014. október 31.

Tisztelettel:



Takács Szabolcs
kormány megbízott



SZENTANTALFA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
..... /2014. (XII. 1.) önkormányzati rendelete
(TERVEZET)
a helyi adókról

Szentantalfa Község Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésének felhatalmazása alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. § A rendelet hatálya kiterjed Szentantalfa község területén a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 4. §-ban meghatározott adótárgyakra.

2. Építményadó

2. § Az adó alapja az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete.

3. § (1) Az adó mértéke évi 400.-Ft/ m².

4. § Mentés az építményadó alól - a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze kivételével - a község belterületén magánszemély tulajdonában lévő lakás.

5. § Adókedvezményre jogosult - a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze kivételével - a magánszemély adóalany az önkormányzat illetékességi területén lévő nem lakás céljára szolgáló építmény után fizetendő adóból:

a) 25 %-os mértékben.

b) 50%-os mértékben, amennyiben az adóévet megelőző év január 1-je előtt Szentantalfa községben ~~állandó bejelentett lakóhellyel~~ a nem lakás céljára szolgáló építményt életvitelszerűen használta, rendelkezik.

c) 40%-os mértékben, amennyiben a rá irányadó nyugdíjkorhatárt elérte, vagy rokkantsági ellátásban részesül.

d) 60%-os mértékben, amennyiben az adóévet megelőző év január 1-je előtt Szentantalfa községben ~~állandó bejelentett lakóhellyel rendelkezik~~ a nem lakás céljára szolgáló építményt életvitelszerűen használta és a rá irányadó nyugdíjkorhatárt elérte, vagy rokkantsági ellátásban részesül.

6. § Az építményadó bevalláshoz használható nyomtatvány mintáját e rendelet 1. melléklete tartalmazza.

3. Telekadó

7. § Az adó alapja a telek m²-ben számított hasznos alapterülete.

8. § (1) Az adó mértéke évi 25.-Ft/m²;

9. § Mentés a telekadó alól - a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze kivételével - a Helyi Építési Szabályzatról szóló önkormányzati rendelet és a Szabályozási Terv szerint lakásépítés céljára kijelölt övezetbe nem tartozó beépítetlen belterületi földrészlet, valamint a termőföld.

10. § A telekadó bevalláshoz használható nyomtatvány mintáját e rendelet 2. melléklete tartalmazza.

4. Magánszemély kommunális adója

11. § Kommunális adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, akinek tulajdonában Szentantalfa község illetékességi területén a naptári év első napján lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész (továbbiakban: építmény) van vagy nem magánszemély tulajdonában lévő lakás bérleti jogával rendelkezik.

12. § Az adó évi mértéke adótárgyanként: 12.000 Ft.

13. § Mentés a magánszemély kommunális adója alól a Szentantalfa község külterületén lévő ingatlan.

14. § Adókedvezményre jogosult a magánszemély adóalany az önkormányzat illetékességi területén lévő adótárgy után fizetendő adóból:

a) 33,33 %-os mértékben, amennyiben az adóév január 1-je előtt Szentantalfa községben állandó bejelentett lakóhellyel rendelkezik, az adótárgy ingatlant lakóhelyüül életvitelszerűen használja és a rá irányadó nyugdíjkorhatárt elérte, vagy rokkantsági ellátásban részesül.

b) 16,33 %-os mértékben, amennyiben az adóév január 1-jén a rá irányadó nyugdíjkorhatárt elérte, vagy rokkantsági ellátásban részesül.

15.§ A magánszemély kommunális adója bevalláshoz használható nyomtatvány mintáját e rendelet 3. melléklete tartalmazza.

5. Helyi iparűzési adó

16. § Adóköteles iparűzési tevékenység: a vállalkozó e minőségben végzett nyereség-, illetőleg jövedelemszerzésre irányuló tevékenysége. Az adóalap megállapítására a Htv. 39. és 39/A §-ában foglaltak az irányadók.

17. § Az adó mértéke:

a) állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adóalap 2,0%-a.

b) ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén naptári naponként 500 Ft.

6. Záró rendelkezések

18. § (1) E rendelet 2015. január 1. napján lép hatályba.

(2) E rendelet hatályba lépésével hatályát veszti a helyi adókról szóló 10/2012. (XII. 1.) önkormányzati rendelet.

Szentantalfa, 2014. november 20.

Kiss Csaba
polgármester

Lukács Ágnes.
jegyző

Kihirdetve:
2014. december 1.

Lukács Ágnes
jegyző