

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2015. június 25-i rendkívüli nyilvános ülésére

Tárgy: A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Előterjesztő: Kiss Csaba polgármester

Előkészítő: dr. Hajba Csabáné aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 13. §. (1) bekezdése felsorolja a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatokat. Ezek között szerepel a kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása.

A helyi közművelődési és könyvtári tevékenység központi szabályozását a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény tartalmazza. Ennek legfontosabb elemei az alábbiak:

76. § (1) A települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása.

(2) Ennek formái különösen:

a) az iskolarendszeren kívüli, öntevékeny, önképző, szakképző tanfolyamok, életminőséget és életesélyt javító tanulási, felnőttoktatási lehetőségek, népfőiskolák megteremtése,

b) a település környezeti, szellemi, művészeti értékeinek, hagyományainak feltárása, megismertetése, a helyi művelődési szokások gondozása, gazdagítása,

c) az egyetemes, a nemzeti, a nemzetiségi és más kisebbségi kultúra értékeinek megismertetése, a megértés, a befogadás elősegítése, az ünnepek kultúrájának gondozása,

d) az ismeretszerző, az amatőr alkotó, művelődő közösségek tevékenységének támogatása,

e) a helyi társadalom kapcsolatrendszerének, közösségi életének, érdekérvényesítésének segítése,

f) a különböző kultúrák közötti kapcsolatok kiépítésének és fenntartásának segítése,

g) a szabadidő kulturális célú eltöltéséhez a feltételek biztosítása,

h) egyéb művelődést segítő lehetőségek biztosítása,

i) a települési könyvtár, valamint a település közigazgatási területén lévő muzeális intézmény közművelődési tevékenységének támogatása.

77. § A települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján rendeletben határozza meg, hogy a 76. §-ban felsoroltakból mit, milyen konkrét formában, módon és mértékben lát el.

78. § (1) A települési önkormányzat a közművelődési tevékenységek folyamatos megvalósíthatósága érdekében közösségi színteret, illetve közművelődési intézményt biztosít.

(3) Az önkormányzat a közösségi színtér vagy közművelődési intézmény fenntartójaként, illetve a közösségi színtér vagy közművelődési intézmény működtetésére irányuló

közművelődési megállapodásban biztosítja, hogy a településen a lakosság önszerveződő közösségei megfelelő rendszerességgel és időtartamban vehessék igénybe a színtér vagy intézmény szolgáltatásait, és az igénybevétel idejére a minimális működési feltételek rendelkezésre álljanak.

(5) Az az önkormányzat, amely közösségi színteret, illetve közművelődési intézményt tart fenn az e törvényben foglaltak alapján:

a) meghatározza a közösségi színtér, illetve a közművelődési intézmény használati szabályait, működésének módját, valamint a közművelődési intézmény feladatait,

c) biztosítja a feladatok ellátásához és a közösségi színtér, illetve közművelődési intézmény fenntartásához szükséges, e törvény szerinti szervezeti, személyi, szakképzettségi és tárgyi feltételeket.

79. § (1) A települési önkormányzat az önkormányzati rendeletben meghatározott közművelődési feladatok megvalósítására az e törvény követelményeinek megfelelő jogi személlyel, magánszeméllyel közművelődési megállapodást köthet.

64. § (1) A települési **könyvtári ellátás biztosítása** a települési önkormányzatok kötelező feladata.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott feladatot a községi és a városi önkormányzat

a) nyilvános könyvtár fenntartásával vagy

b) a megyei könyvtár szolgáltatásainak igénybevételével teljesíti.

(3) A (2) bekezdés b) pontja esetén a települési önkormányzat megállapodást köt a megyei könyvtárral, és az igénybe vett szolgáltatások fogadására alkalmas könyvtári, információs és közösségi hely elnevezésű könyvtári szolgáltató helyet működtet.

65. § (1) A települési könyvtár a községi, városi, fővárosi könyvtár.

(2) A települési könyvtár az 55. § (1) bekezdésében foglaltakon túl

a) gyűjteményét és szolgáltatásait a helyi igényeknek megfelelően alakítja,

b) közhasznú információs szolgáltatást nyújt,

c) helyismereti információkat és dokumentumokat gyűjt,

d) szabadpolcos állományrésszel rendelkezik.

68. § (1) A fenntartó az e törvényben foglaltak alapján többek között:

a) meghatározza a könyvtár feladatait és használati szabályzatát,

b) biztosítja a feladatok ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket, ennek során figyelembe veszi a miniszter által meghatározott szakmai követelményeket és normatívákat,

c) jóváhagyja a könyvtár fejlesztésére vonatkozó terv(ek)et,

d) az országos könyvtári szakértői névjegyzékben szereplő szakértők közreműködésével értékeli a könyvtár szakmai tevékenységét,

e) biztosítja a könyvtár szakmai önállóságát,

f) ellátja a könyvtár fenntartásával, irányításával kapcsolatos más jogszabályokban meghatározott feladatokat.

70. § (1) A könyvtárnak rendelkeznie kell a feladatai ellátásához szükséges feltételekkel. A könyvtár az alapító, illetőleg a fenntartó által biztosított pénzeszköz, valamint egyéb bevételei alapján gondoskodik feladatainak ellátásáról. A könyvtár fenntartási és működési költségeit az évente összeállított és a fenntartó által megállapított költségvetésben kell előirányozni.

(2) A nyilvános könyvtári ellátásból adódó állami feladatokhoz a központi költségvetés hozzájárul:

c) a települési önkormányzatok által kötelező feladatként biztosított nyilvános könyvtári ellátás biztosításához a helyi önkormányzatok költségvetési fejezetében,

d) a kistépelülések által igénybe vehető megyei könyvtári feladatok támogatásához a helyi önkormányzatok költségvetési fejezetében,

e) a települési önkormányzatok által működtetett könyvtárak állománygyarapítási kereteinek érdekeltség-növelő támogatásához a helyi önkormányzatok költségvetési fejezetében.

(3) A helyi önkormányzatok számára a települési és megyei (fővárosi) könyvtárak állománygyarapítási keretei érdekeltség-növelő támogatása elosztásának szabályait a miniszter rendeletben határozza meg.

(4) Az érdekeltség-növelő támogatásra a nyilvános könyvtárak jegyzékében szereplő könyvtárak fenntartói adhatják be pályázataikat.

A törvény 77. §-ában kapott felhatalmazás alapján előkészítettük a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló rendelet-tervezetet, amelyről a következő tájékoztatást adjuk:

- Az önkormányzat képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 77. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva alkotja meg rendeletét.
- A rendelet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletben meghatározott szabályok figyelembe vételével készült, így a rendeletbe csak azok a rendelkezések kerültek bele, melyet magasabb szintű jogszabály nem tartalmaz, valamint helyi döntést fogalmaznak meg.
- Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló 2014. évi C törvény a települési önkormányzatok kulturális feladatainak támogatása érdekében a nyilvános könyvtári és közművelődési feladatok támogatására településenként legalább 1.200.000,- Ft támogatást biztosít. A támogatás szabályos felhasználása érdekében a Magyar Államkincstár javasolta a közművelődési rendelet megalkotását.
- A rendelet-tervezetben meghatározásra kerültek az önkormányzat közművelődési feladatai és azok ellátásának módja. Közösségi szintéreként a tavalyi évben uniós forrásból felújításra került és a közművelődési feladatokat korábban is ellátó Kút utca 1. szám alatti faluházatot jelöltük ki. Annak érdekében, hogy a településen a lakosság önszerveződő közösségei megfelelő rendszerességgel és időtartamban vehessék igénybe a kulturális szolgáltatásokat, meg kell alkotni a közösségi szintér használati szabályzatát.
- Az önkormányzat, mint fenntartó éves költségvetésében biztosítja a közösségi szintér működésének személyi és tárgyi feltételeit.
- A könyvtári szolgáltató hely is a Kút u. 1. szám alatti épületben működik. A könyvtári szolgáltató hely működése az Eötvös Károly Megyei Könyvtárral és Közművelődési Intézettel kötött megállapodás alapján biztosított. A könyvtár nyitva tartását a 6/2015. (II.11.) önkormányzati határozattal állapította meg az önkormányzat. Emellett könyvtárhasználati szabályzat megalkotása is szükséges.
- A rendelet-tervezetben rögzítésre kerültek az önkormányzat által évente megrendezésre kerülő nagyrendezvények, a közművelődési feladatellátás során történő együttműködés,

a feladatellátás forrásai, a közösségi tér kulturális célú használata esetén a térítésmentes és a költségtérítés ellenében biztosított használat.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján, mint a fenti jogszabály előkészítője az alábbi előzetes hatásvizsgálatot végeztük el a szabályozás várható következményeiről, melyről most tájékoztatom a képviselő-testületet.

1./ Az előzetes hatásvizsgálat eredményei:

A tervezett jogszabály hatásai:

- a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:
- társadalmi hatása jelentős: a rendelet megteremti a kulturális szolgáltatások igénybevételeének lehetőségét. Megfelelő színteret biztosít a szabadidő kulturális célú eltöltéséhez. Lehetővé válik közművelődési rendezvények, kiállítások, bemutatók szervezése.
 - gazdasági hatása: Nem jelentős, a közművelődési és könyvtári kiadások eddig is szerepeltek az önkormányzat költségvetésében.
 - költségvetési hatása: a kulturális kiadások éves szinten az eredeti költségvetési főösszeg 5 %-át teszik ki.
- b) környezeti és egészségi következmények:
- a közművelődési rendelet biztosítja a település környezeti, szellemi, művészeti értékeinek, hagyományainak ápolását, a kisebbségi kultúra értékeinek őrzését, ismeretszerző, alkotó és művészeti csoportok tevékenységének támogatását.
- c) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
- a hivatalnak közre kell működnie a rendezvények lebonyolításával kapcsolatos koordinációs feladatokban, amelyek korábban is ellátott feladatok voltak, további jelentős terhet nem jelentenek.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

- a rendelet megalkotása kötelező,
- a rendelet elmaradásának következménye a jogszabály alkotás elmulasztása miatti törvényességi észrevétel lehet.

A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek:

- a személyi feltétel: rendelkezésre áll. Az Önkormányzat alkalmazásában a feladatkörben dolgozó kollégák a feladatot el tudják látni.
- szervezeti feltétel: rendelkezésre áll.
- tárgyi feltétel: rendelkezésre áll.
- pénzügyi feltétel: rendelkezésre áll. A források egy részére állami támogatásból biztosított. A rendelet megalkotása többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.

2. Indokolás

A rendelet megalkotásának céljai a következők:

- az önkormányzat számára előírt rendelet alkotási kötelezettségnek való megfelelés,
- meghatározásra kerüljenek az önkormányzat által biztosított kulturális szolgáltatások

- a rendelet megalkotása a mulasztásos törvénysértés következményeinek elhárítását célozza meg. Elmaradása törvényességi felügyeleti eljárás megindítását vonja maga után.

A rendeletnek nincs európai uniós joggal kapcsolatos összehangolási és egyeztetési vonatkozása.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet az előterjesztés és indokolás alapján fogadja el.

HATÁROZATI JAVASLAT

Szentantalfa Község Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi közművelődési feladatok ellátásáról előterjesztett rendelet-tervezetet elfogadta és ___/2015. (..) számon önkormányzati rendeletei közé iktatta.

Szentantalfa, 2015. június 22.


Kiss Csaba
polgármester



SZENTANTALFA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
___/2015. (___) önkormányzati rendelete
(tervezet)
a helyi közművelődési feladatok ellátásáról

Szentantalfa Önkormányzat Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 77. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Az önkormányzat közművelődési feladatai

1. § Szentantalfa Község Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: képviselő-testület) a helyi adottságok és szükségletek figyelembevételével, a helyi közművelődési tevékenység támogatása során feladatának tekinti:

- a) a település környezeti, szellemi, művészeti értékeinek, hagyományainak feltárását, megismertetését célzó tevékenységek támogatását, a helyi művelődési szokások gondozását,
- b) a nemzeti, nemzetiségi és más kisebbségi kultúra értékeinek őrzését, megismertetését,
- c) a helyi hagyományápoló, ismeretszerző, amatőr alkotó, művészeti csoportok tevékenységének támogatását,
- d) a testvér-települési kapcsolatok kialakulásának segítését,
- e) helyi társadalom közösségi életének segítését, közösségi helyszín biztosítását a településen működő civil szervezetek részére,
- f) a szabadidő kulturális célú eltöltéséhez közösségi színtér biztosítását,
- g) közművelődési rendezvények, kiállítások, bemutatók szervezését,
- h) méltó megemlékezést a nemzeti ünnepekről, az ünnepek kultúrájának gondozását,
- i) a lakosság közérdekű információkhoz jutásának elősegítését,
- j) közösségi Internet hozzáférés biztosítását, és
- k) a települési könyvtári ellátás biztosítását.

2. A helyi közművelődési feladatok ellátásának módja

2. § A képviselő-testület az 1. §-ban meghatározott feladatai ellátása érdekében:

- a) közösségi színteret működtet,
- b) települési könyvtári ellátást biztosít, és
- c) önkormányzati rendezvényeket szervez.

3. § (1) A képviselő-testület közművelődési színtérnek a 8272 Szentantalfa, Kút u. 1. szám alatti faluházat biztosítja.

(4) A térítési díjak mértékét az önkormányzat a közösségi szintér használati szabályzatában állapítja meg.

(5) A könyvtári szolgáltató hely használóját ingyenesen illeti meg a Kult. tv. 56.§ (2) és (5) bekezdése szerinti alapszolgáltatások igénybevétele.

(6) Az önkormányzat mindenkor költségvetési rendeletében – pénzügyi lehetőségei szerinti – elkülönített keretet állapíthat meg a tárgyévben rendezendő ünnepek és helyi rendezvények céljára.

(7) A képviselő-testület a rendelet 1. §-ában meghatározott közművelődési feladatok ellátása érdekében pénzügyi támogatásban részesítheti a közművelődési célú tevékenységet folytatókat az éves költségvetési rendeletében biztosított források terhére. E támogatás nem veszélyeztetheti az önkormányzati feladatok megvalósítását.

Záró rendelkezések

8. § Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Szentantalfa, 2015. június 25.

Kiss Csaba
polgármester

Lukács Ágnes
jegyző

A rendelet kihirdetve:
Szentantalfa, 2015. június

Lukács Ágnes
jegyző